



*Лён-долгунец, льняной комплекс, модернизация, государственная поддержка, эффективность, научно-технологическое развитие*

*Fibre flax, flax complex, modernization, state support, efficiency, scientific and technological development*

DOI 10.35694/YARCX.2020.50.2.0012

## **РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ЛЬНЯНОГО ПОДКОМПЛЕКСА В УСЛОВИЯХ НАРАСТАЮЩИХ КРИЗИСНЫХ ЯВЛЕНИЙ**

И.В. Великанова (фото)  
к.э.н., старший научный сотрудник отдела экономического анализа в сельском хозяйстве  
Р.А. Попов  
к.т.н., ведущий научный сотрудник лаборатории агроинженерных технологий  
ФГБНУ «Федеральный научный центр лубяных культур»,  
г. Тверь

С 2020 года согласно Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Госпрограмма), льноводство является приоритетной подотраслью развития отечественного агропромышленного комплекса. Льняной подкомплекс России относится к числу отраслей, в наиболее сильной степени пострадавших в процессе трансформации политической и экономической системы страны. Показатели технической эффективности не в полной мере отражают крайне неудовлетворительное экономическое состояние отрасли, актуальность и остроту проблем, связанных с необходимостью её модернизации.

Основными проблемами льноводства в России на сегодняшний день являются: низкая обеспеченность отечественным семенным материалом, которая составляет в среднем не более 70%, а также качество самого материала; нехватка современных производств; техническая оснащённость и состояние льноуборочной техники и оборудования льнозаводов, достигшие уже критического уровня; дефицит квалифицированных кадров; сложное финансовое состояние льносеющих хозяйств. Также негативно сказывается на

отрасли ежегодный рост цен на удобрения, горюче-смазочные материалы, энергоносители и т.п. Абсолютное большинство хозяйств не имеют свободных оборотных средств для кардинального изменения ситуации.

### **Материал и методы**

В процессе исследования использовался широкий спектр аналитических методов изучения экономических явлений – монографический, статистический и другие. Особое внимание уделялось сопоставимости показателей для анализа динамики изучаемых процессов. При проведении исследований оценивалось состояние льняной отрасли в масштабе всей страны, а также в отдельных льносеющих регионах. Информационную базу составили данные государственной статистики, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Тверской области, программы государственной поддержки агропромышленного комплекса, нормативно-правовая база, регламентирующая порядок её предоставления, а также данные экспериментальных исследований ФГБНУ ФНЦ ЛК (г. Тверь). Опирались на исследования ведущих специалистов ФГБНУ ФНЦ ЛК Р.А. Ростовцева, Е.М. Пучкова, М.М. Ковалева, Б.А. Позднякова [1; 2; 3] и др.

### **Результаты и обсуждение**

Анализ текущего состояния сельскохозяйственного сектора льняного комплекса России свидетельствует об ухудшении его деятельности. С 1990 года площади посевов льна в Российской Федерации уменьшились с 418 тыс. га до 49,7 тыс. га в 2019 году. Валовой сбор льноволокна уменьшился более чем на 615 тыс. тонн [4]. Затраты на возделывание 1 га льна-долгунца возросли более чем в 2,6 раза (с 10,9 тыс. руб. в 2008 г. до 36,5 тыс. руб. в 2019 г.). Производство льняных тканей за последние 10 лет сократилось в 5 раз (с 101,9 млн м<sup>2</sup> до 20,4 млн м<sup>2</sup>). Импорт льноволокна превышает экспорт почти в 23 раза. На сегодняшний день льняной комплекс России насчитывает 149 сельхозтоваропроизводителей, в том числе 59 льнозаводов. Производство культуры наиболее динамично развивается в Центральном федеральном округе, где выращивается почти треть отечественного льна.

В 2019 году посевные площади льна-долгунца по стране составили 49,7 тыс. га. В 2020 году, согласно прогнозу ФГБУ «Россельхозцентр», площадь посева по Госпрограмме должна увеличить-

ся почти на 2 тыс. га. Однако ввиду неблагоприятных погодных условий при проведении посевной кампании текущего года посевная площадь льна, по предварительным данным, сократилась на 0,65 тыс. га.

Анализируя размеры посевных площадей за последние годы, стоит отметить, что посеvy льна-долгунца расположены на территории более чем 20 российских субъектов в шести федеральных округах, образуя сырьевую базу отечественного льноводства. Среди федеральных округов наибольшие посевные площади (17 тыс. га) сосредоточены в регионах Центрального федерального округа. Из наиболее крупных льносеющих субъектов («топ-5 регионов») можно выделить Омскую, Тверскую, Смоленскую, Вологодскую и Нижегородскую области, в которых сосредоточено порядка 50% посевов льна-долгунца в России. Крупные льносеющие регионы Российской Федерации и их посевные площади представлены в таблице 1.

При этом стоит отметить ряд регионов, обеспечивших прирост (увеличение) посевных площадей в 2019 году по отношению к 2018 году в абсолютной величине (рис. 1).

Тверской регион – историческое место по возделыванию льна-долгунца. Однако, как показывает динамика посевных площадей, являясь крупнейшим производителем льна на начальном периоде реформирования, в настоящее время не только уступил лидерство, но и оказался регионом с наибольшим темпом снижения посевов этой сельскохозяйственной культуры. Так, за тридцать лет реформ посевная площадь льна снизилась на 95%, составив в 2019 г. всего 5 тыс. га.

Вместе с тем за последние годы в Тверской области удалось остановить темпы падения производственных показателей и стабилизировать работу в отрасли – наметилось некоторое увеличение посевной площади, валового сбора льноволокна, который в 2019 году составил 4,9 тыс. тонн (или 110,6 % к уровню 2018 года), урожайность льноволокна уже несколько лет находится на уровне 10,0 ц/га [4]. Кроме того, по оценке Министерства сельского хозяйства Тверской области, в 2020 году планируется увеличение посевов льна-долгунца почти до 6,0 тыс. га (120% к 2019 году) [5].

В настоящее время в регионе имеется 12 льносеющих хозяйств, 5 льнозаводов по первичной переработке льносырья, 2 предприятия по глубокой переработке льна (ООО «Кашинский льнозавод» специализируется на производстве

Таблица 1 – Посевные площади крупных льносеющих регионов Российской Федерации, тыс. га

Федеральный округ/ субъект Российской Федерации	Год						Изменения, %	
	1990	2000	2010	2018	2019	2020 (прогноз)	2019 г. к 1990 г.	2019 г. к 2018 г.
Российская Федерация	418,0	107,6	51,2	44,8	49,7	51,5	11,9	110,9
Центральный федеральный округ	258,0	48,2	14,4	14,9	17,0	19,9	6,6	114,1
Тверская область	102,6	17,5	6,1	4,7	5,0	5,9	4,9	106,4
Смоленская область	71,5	12,6	1,6	4,1	4,8	6,0	6,7	117,1
Брянская область	4,9	1,3	0,0	2,7	3,1	3,3	63,3	114,8
Ярославская область	27,5	3,4	3,6	2,5	3,0	3,4	10,9	120,0
Приволжский федеральный округ	49,1	16,2	1,4	9,2	11,0	11,7	22,4	119,6
Нижегородская область	16,1	2,2	2,5	3,3	4,5	4,6	28,0	136,4
Удмуртская Республика	14,8	7,8	6,2	4,3	4,0	4,6	27,0	93,0
Сибирский федеральный округ	16,1	16,4	14,2	10,6	11,1	10,5	68,9	104,7
Омская область	3,5	0,7	3,1	5,0	5,2	5,2	148,6	104,0
Алтайский край	3,5	5,8	4,7	4,2	4,2	4,2	120,0	100,0
Северо-Западный федеральный округ	94,5	26,4	10,0	6,2	6,1	5,4	6,5	98,4
Вологодская область	33,8	–	9,1	4,7	4,7	4,0	13,9	100,0
Уральский федеральный округ	0,0	0,2	0,9	3,8	3,2	2,5	–	84,2
Курганская область	0,0	0,1	0,9	3,8	3,2	2,5	–	84,2

Источник: данные Федеральной службы государственной статистики.

котонина и Ржевская льночесальная фабрика (ООО «Игра Техника») занимается производством строительных утеплителей).

Наибольшие посевные площади льна сосредоточены в Бежецком, Калязинском и Торжокском районах. Ведущим льносеющим предприятием является ООО «Тверская АПК», посевная площадь которого составляет порядка 3 тыс. га (или 60% от общей посевной площади льна в регионе). В Торжокском районе набирает обороты ООО «Пасечник» (дочерняя структура АО «Ленпром»), в ближайшей перспективе предприятие планирует увеличение посевных площадей в 3 раза [5].

Регион представляет собой полную технологическую цепочку по выращиванию льносырья и выпуску льнопродукции, по праву может считаться одним из научных, производственных и социальных льносеющих центров страны. В Твери на базе Всероссийского научно-исследовательского института механизации льноводства создано ФГБНУ «Федеральный научный центр лубяных культур», в состав которого входят подразделения в пяти субъектах Российской Федерации (в городах Кострома, Пенза, Псков, Смоленск и

Торжок). Центр является лидирующим научным учреждением по научно-техническому обеспечению льноводства и других подотраслей сельского хозяйства. На базе ФГБОУ ВО «Тверская государственная сельскохозяйственная академия» созданы специализированные отделения для подготовки квалифицированных специалистов и решения кадровых вопросов в отрасли.

В целях активизации работы по развитию отечественного льноводства и популяризации отрасли в августе 2019 года в Тверской области было проведено мероприятие общероссийского значения – «Всероссийский День льняного поля – 2019», на котором продемонстрированы очередные результаты достижений льноводов, рассмотрены проблемные вопросы отрасли и пути их решения. По результатам мероприятия одним из российских льнохозяйств заключено соглашение о поставке более 15 тыс. тонн длинного льноволокна в Индию в период с 2019 по 2024 годы.

К основным проблемам льняного комплекса Тверской области, по данным исследований ведущих специалистов в области льноводства [1; 2; 3], относятся:

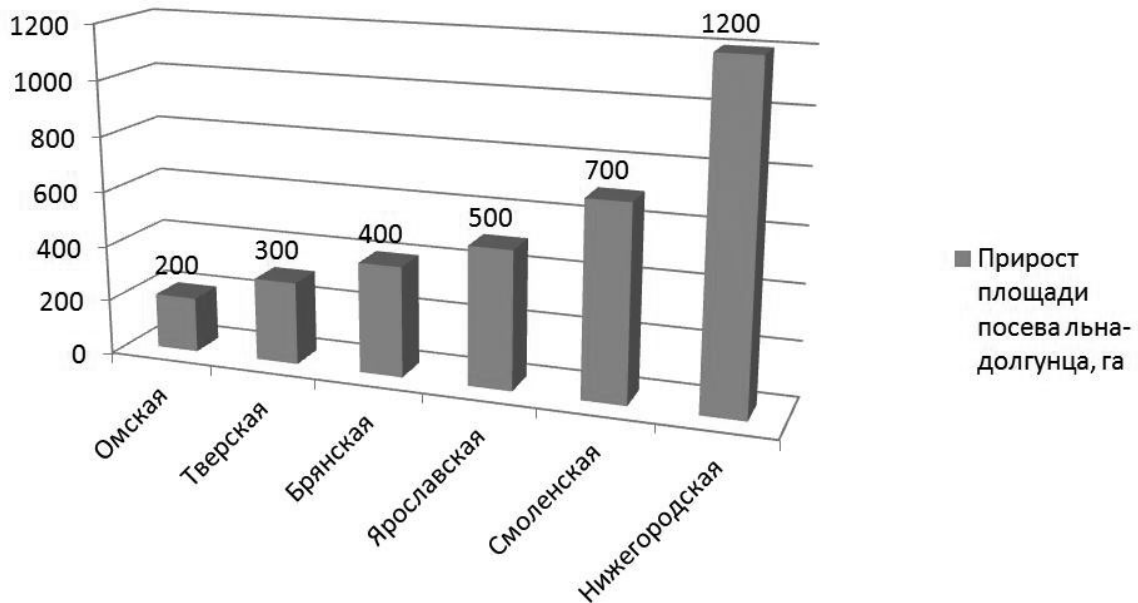


Рисунок 1 – Прирост посевных площадей льна-долгунца в 2019 году в субъектах Российской Федерации, га

- отсутствие современной специализированной техники и оборудования для возделывания и уборки льна, сложность их приобретения, что приводит к снижению качественных и количественных характеристик урожая, а также эффективности его дальнейшей переработки;

- низкий выход наиболее ценного продукта – длинного льноволокна (на уровне 25–30% от общего количества получаемой готовой продукции);

- необеспеченность современным технологическим оборудованием по выработке качественного льноволокна на льнозаводах.

По этим причинам динамика большинства производственных и экономических показателей производства льна неудовлетворительна, уменьшены его валовые сборы.

Основным показателем, характеризующим состояние производства в льняном подкомплексе, является уровень рентабельности, который определяет экономическую заинтересованность товаропроизводителей, возможности производственного процесса и перспективы развития отрасли. Большинство предприятий льняного подкомплекса убыточны или малорентабельны.

Для улучшения финансового состояния предприятий, занимающихся производством льна, реализуются программы государственной поддержки из федерального и регионального бюджетов. В рамках данных программ предусмотрен ряд направлений для развития льняного подкомплекса, среди которых можно выделить следующие:

- поддержка сельскохозяйственного производства по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой льном-долгунцом (несвязанная поддержка);

- поддержка элитного семеноводства по ставке на 1 гектар площади, засеянной элитными семенами;

- поддержка производства и реализации льноволокна;

- поддержка на приобретение специализированной техники и оборудования для льна;

- грантовая поддержка, направленная на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В настоящее время, в целях привлечения средств федерального бюджета на финансирование расходных обязательств, в тверском регионе разработан проект целевой программы «Модернизация (создание новых) предприятий льняного комплекса на 2020–2025 годы». Основная задача программы – решение вопросов технической и технологической модернизации льносеющих хозяйств и перерабатывающих предприятий, обеспечение производств качественным сырьём. Общий объём финансирования мероприятий за счёт всех источников составляет порядка 4000,0 млн руб., в том числе за счёт средств областного бюджета порядка 100,0 млн рублей.

В Тверской области реализуется государственная программа «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы. Основной задачей подпрограммы «Развитие подотрасли

растениеводства» является «Содействие развитию льняного комплекса Тверской области» [6]. По данным Министерства сельского хозяйства Тверской области, льносеющим хозяйствам региона ежегодно оказывается государственная поддержка в рамках целевых направлений, указанных в таблице 2 [5].

Государственная поддержка позволяет возместить часть произведённых затрат на проведение сезонных сельскохозяйственных работ, приобретение техники, оборудования, простимулировать увеличение производства льноволокна, а также снизить срок окупаемости инвестиционных проектов, реализуемых с привлечением бюджетных средств.

Так, по данным Министерства сельского хозяйства Тверской области, на поддержку производства льна-долгунца в 2020 г. в рамках Госпрограммы (несвязанная поддержка и производство льноволокна) общий объём субсидий составляет 119,8 млн руб., из которых:

- компенсирующая субсидия по ставке 10 000 руб./га (субсидия на проведение агротехнологических работ) – 59 млн руб.;

- стимулирующая субсидия 6000 руб./тонну (субсидия за произведённое и реализованное льноволокно) – 60,8 млн руб. [5].

Прогнозируемые затраты на возделывание и уборку льна-долгунца по расчётам специалистов Министерства сельского хозяйства Тверской области составят 364,58 млн руб. Процент компенсации затрат при этом составит 32,86%.

Одним из направлений решения проблемы развития льняной отрасли в Тверской области яв-

ляется формирование наибольшего режима благоприятствования для привлечения инвесторов, в том числе иностранных, и создание экономических условий активизации спроса со стороны, прежде всего, лёгкой (льняной) промышленности. Поэтому, наряду с действующими программами (льготное кредитование, лизинг техники, субсидирование затрат), необходима разработка целевой комплексной программы «Развитие льняного подкомплекса региона», охватывающей не только сельскохозяйственных товаропроизводителей, но и предприятия перерабатывающей и лёгкой промышленности. Также необходимо разработать на федеральном уровне программу, которая предусматривала бы выделение средств региональному бюджету на возмещение большей части затрат льнопроизводителей.

### Выводы

1. Положение дел в льносеющих регионах, прежде всего в Тверской области, несмотря на принимаемые государством меры, остаётся сложным. Основные проблемы в отрасли – нехватка семян, отсутствие современных производств, низкая техническая оснащённость, критическое состояние льноуборочной техники и оборудования льнозаводов, кадровые и финансовые сложности льнопроизводителей. Решение проблемных вопросов только мерами государственной поддержки без кардинального пересмотра политики в сфере формирования и стимулирования спроса на продукцию, а также вмешательства в рыночный механизм ценообразования, представляется довольно сложным.

Таблица 2 – Поддержка льноводства тверского региона в рамках направлений государственной поддержки сельского хозяйства Тверской области, млн руб.

Направления государственной поддержки	Год				Изменения	
	2017	2018	2019	2020 (план)	2020 г. к 2017 г.	2020 г. к 2019 г.
Несвязанная поддержка	146,453	204,154	161,125	122,959	-23,494	-38,166
Элитное семеноводство	5,871	4,709	8,615	6,503	0,632	-2,112
Произведённое и реализованное льноволокно	18,412	18,383	23,158	60,800	42,388	37,642
Приобретение машиностроительной продукции (техника и оборудование)	34,194	39,551	35,037	78,906	44,712	43,869
Грантовая поддержка кооперативов	11,993	9,849	5,974	22,728	10,735	16,754
Всего	216,923	276,646	233,909	291,896	74,973	57,987

Источник: по данным Министерства сельского хозяйства Тверской области.

2. Рассмотрение существующих региональных программ государственной поддержки отрасли льноводства, направленных на создание условий для модернизации материально-технической базы, проведения сельскохозяйственных работ, увеличения объёмов производства и повышения качества льносырья, показали их недостаточность. Без привлечения сторонних инвесторов, исходя из имеющихся возможностей, реализация инвестиционных проектов самими регионами на основе использования мер государственной поддержки, как стимулирующей составляющей для развития отрасли, позволит только сохранить действующие производственные мощности. Для их существенного расширения необходима комплексная программа развития как производителей льна, так и предприятий переработки и лёгкой промышленности в Тверской области.

### **Литература**

1. Инновационные разработки для производства и переработки лубяных культур [Текст]: материалы Междунар. научно-практ. конф. ФГБНУ ВНИИМЛ, г. Тверь, 18 мая 2017 года. – Тверь: Твер. гос. ун-т, 2017. – 379 с.
2. Ростовцев, Р.А. Основные направления модернизации льняного агропромышленного комплекса России [Текст] / Р.А. Ростовцев, В.Г. Черников, И.В. Ушаповский // Вестник аграрной науки. – 2019. – № 1 (76). – С. 19–30.
3. Поздняков, Б.А. Актуальные проблемы формирования организационно-экономического механизма модернизации льняного подкомплекса [Текст] / Б.А. Поздняков, И.В. Великанова // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2019. – № 10. – С. 53–55.
4. Посевные площади и валовые сборы сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий. ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/organizations/>.
5. Министерство сельского хозяйства Тверской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://минсельхоз.тверскаяобласть.рф/>.
6. О государственной программе Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы (с изменениями на 31 марта 2020 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/446651524>.

### **References**

1. Innovacionnye razrabotki dlja proizvodstva i pererabotki lubjanyh kul'tur [Tekst]: materialy Mezhdunar. nauchno-prakt. konf. FGBNU VNIIML, g. Tver', 18 maja 2017 goda. – Tver': Tver. gos. un-t, 2017. – 379 s.
2. Rostovtsev, R.A. Osnovnye napravlenija modernizacii l'njanogo agropromyshlennogo kompleksa Rossii [Tekst] / R.A. Rostovtsev, V.G. Chernikov, I.V. Ushchapovskij // Vestnik agrarnoj nauki. – 2019. – № 1 (76). – S. 19–30.
3. Pozdnyakov, B.A. Aktual'nye problemy formirovanija organizacionno-jekonomicheskogo mehanizma modernizacii l'njanogo podkompleksa [Tekst] / B.A. Pozdnyakov, I.V. Velikanova // Jekonomika sel'skohozjajstvennyh i pererabatyvajushhh predpriyatij. – 2019. – № 10. – S. 53–55.
4. Posevnye ploshhadi i valovye sbory sel'skohozjajstvennyh kul'tur v hozjajstvah vseh kategorij. EMISS. Gosudarstvennaja statistika [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.fedstat.ru/organizations/>.
5. Ministerstvo sel'skogo hozjajstva Tverskoj oblasti. Oficial'nyj sajt [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://minsel'hoz.tverskajaoblast'.rf/>.
6. O gosudarstvennoj programme Tverskoj oblasti «Sel'skoe hozjajstvo Tverskoj oblasti» na 2017–2022 gody (s izmenenijami na 31 marta 2020 goda) [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://docs.cntd.ru/document/446651524>.