



## СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

А.И. Голубева (фото)

д.э.н., профессор кафедры экономики и менеджмента  
Ю.И. Зелинский

д.э.н., профессор кафедры экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Ярославская ГСХА

М.А. Емельянова

ведущий аудитор

Среднерусский банк Сберегательного Банка РФ г. Москва

**Инвестиции  
в основной капитал  
аграрной сферы,  
финансовое состояние  
сельхозпредприятий  
Ярославской области,  
диспаритет  
межотраслевого  
обмена, концепция  
государственной  
инвестиционной  
политики в сельском  
хозяйстве**

*Investments into fixed  
capital of agrarian sphere,  
a financial condition  
of agricultural productions  
of Yaroslavl region,  
a disparity of  
an interbranch exchange,  
the concept of the state  
investment policy  
in agriculture*

Предпосылки необходимости масштабного инвестирования в основной капитал аграрной сферы обусловлены рядом задач государственной важности, которые, по нашему мнению, связаны с потребностями:

1) сохранения территориальной целостности российского государства на основе освоения малозаселённых сельских территорий и создания на них необходимых условий жизнеобеспечения;

2) выполнения конституционных гарантий в обеспечении равных условий жизнедеятельности сельского и городского населения страны (по уровню доходов, доступности к учреждениям образования, здравоохранения, культуры, спорта, инженерного обустройства жилья, благоустройства сельских поселений и др.);

3) обеспечения продовольственной безопасности страны, т.е. продуктами отечественного производства (по мясу, молоку и др.) в размере 85-95% их научно обоснованной потребности;

4) решения демографических проблем в основном за счёт сельского населения (в целях преодоления ежегодного сокращения населения страны) через комплексное обустройство села, диверсификацию сельской занятости и др.;

5) поддержания в надлежащем эксплуатационном состоянии существующих объектов основного капитала, ремонта и замены ветхого жилого фонда, расширенного воспроизводства основных средств, износ которых превысил 60%, а по машинам и оборудованию – 70-80% и более [1].

О состоянии инвестиционной деятельности сельскохозяйственных предприятий Ярославской области можно судить по данным статистики (табл.1), из которых следует, что объем инвестиций в основной капитал сократился за 2009-2014 годы на 41% (преимущественно, за счет снижения вложений в строительство зданий при одновременном увеличении инвестиций в технику – на 42,6%).

Однако, углубление анализа по стоимости основных фондов и количеству тракторов и комбайнов в расчете на одно сельскохозяйственное предприятие показало рост стоимости основного капитала за

Таблица 1 – Состав инвестиций в основной капитал сельскохозяйственных предприятий Ярославской области по видам основных средств, за 2009-2014 гг.

Показатели	Балансовая стоимость ввода основных средств, млн руб.						Показатели 2014 г. в % к 2009 г.
	Годы						
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
Инвестиции в основной капитал, всего	5720,6	3484,0	4725,7	5064,7	4276,9	3374,7	59,0
в том числе: Здания и сооружения	1269,8	812,0	2117,5	2075,9	2068,6	1052,2	82,8
Машины, оборудование, транспортные средства	886,6	1496,7	1410,4	1567,9	865	1265,1	142,6
Производственный и хоз. инвентарь	2,9	5,5	17,0	4,9	2,7	8,6	Ув. в 2,9 раза
Продуктивный скот	726,4	643,6	845,5	1193,3	925,3	946,2	130,0
Земельные участки и объекты природопользования	2825,7	500,1	332,4	213,9	399,4	87,4	3,1
Прочие основные средства	9,2	26,1	2,9	8,8	15,9	15,2	165,2

анализируемый период в 4 раза, что обусловлено в значительной степени инфляционными процессами, так как количество техники за 2005-2014 гг., по нашим расчетам, сократилось по тракторам на 26%, а по комбайнам – на 38%, ввиду превышения объемов выбытия над их вводом (табл.2).

Для выявления причин низкой инвестиционной активности субъектов аграрной сферы нами

проведен экспресс-анализ их финансового состояния за последние годы (табл.3).

Из данных анализа, приведенного в таблице 3, следует, что за 2006-2014 гг.:

1) масса прибыли колеблется от 14,9 до 1893 млн руб. и обеспечивает уровень рентабельности активов от 0,04 до 4,87%, что крайне недостаточно;

Таблица 2 – Анализ динамики движения стоимости основного капитала и количества техники за 2005-2014 годы по сельскохозяйственным предприятиям Ярославской области (в расчете на одно хозяйство)

Годы	Стоимость основных фондов		Тракторы				Комбайны, всего			
	на конец года, млн руб.	темпа роста, %	Наличие на конец года		Поступило, %	Выбыло, %	Наличие на конец года		Поступило, %	Выбыло, %
			штук	темпа роста			штук	темпа роста		
2005	29,3	100	15,8	100	2,5	8,5	3,96	100	3,5	10,4
2006	31,2	100,5	14,8	93,7	3,4	8,9	3,71	93,7	3,6	9,2
2007	33,9	115,7	14,0	89	5,4	9,9	3,48	88,0	6,0	11,1
2008	43,0	146,8	14,5	92	4,8	7,6	2,54	90,0	8,6	12,0
2009	60,0	204,8	13,7	87	2,7	8,9	3,26	82,0	2,4	9,8
2010	69,5	237	13,2	83,5	4,8	9,1	3,16	80,0	5,2	9,9
2011	82,0	280	12,4	78,5	4,8	8,6	2,74	69,0	5,9	14,2
2012	95,5	326	11,4	72,2	3,5	10,4	2,48	62,6	4,9	12,6
2013	101,0	344,7	11,4	72,2	4,4	8,6	2,44	61,6	2,7	9,9
2014	118,5	404,4	12,0	76	4,8	7,5	2,46	62,0	4,5	9,8

Таблица 3 – Экспресс-анализ финансового состояния сельскохозяйственных предприятий Ярославской области за 2006-2014 гг.

Показатели	Годы					Показатели 2014 г. в % к 2006 г.
	2006	2011	2012	2013	2014	
1. Рост собственного капитала за год, %	4,3	9,4	0,4	6,0	15,5	+11,2 п.п.
2. Получено чистой прибыли, млн руб.	313,9	434,2	14,9	621,0	1893	Ув. в 6 раз
3. Кредиторская задолженность на конец года, млн руб.	1415	2957,5	4114,9	4646,3	5021,2	Ув. в 3,5 раза
4. Кредиторская задолженность в % к денежной выручке	28,1	25,5	31,8	32,6	28,9	+0,8 п.п.
5. Доля заемного капитала в валюте баланса, %	36,8	56,5	59,4	65,7	63,0	+26,2 п.п.
6. Недостаток стоимости собственного оборотного капитала на конец года, млн руб.	-701,8	-8155,2	-10510,1	-10717,4	-10221,2	Ув. в 14,6 раза
7. Уровень рентабельности активов по чистой прибыли, %	2,8	1,3	0,04	1,7	4,87	+2,07 п.п.
8. Доля убыточных с.-х. предприятий, %	56,6	49,0	52,6	51,1	44,8	-11,8
9. Государственная поддержка на рубль денежной выручки, руб.	0,07	0,11	0,10	0,123	0,115	+0,045

2) недостаток стоимости собственного оборотного капитала возрос в 14,6 раз;

3) уровень кредиторской задолженности по отношению к денежной выручке сохраняется на уровне 30%;

4) доля убыточных предприятий составляет около половины их численности;

5) уровень господдержки на рубль денежной выручки колеблется от 7 до 11,5 коп. (в развитых странах мира – более 50 коп.).

Наряду с низким уровнем государственной поддержки инвестиционной деятельности субъ-

ектов аграрной сферы в пореформенный период в России продолжается политика диспаритета цен на продукцию сельского хозяйства в рамках межотраслевого обмена в АПК, о чем наглядно свидетельствуют данные таблицы 4. Так, соотношение темпов роста цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию за 1990-2014 гг. составляло 13,6:1,0, а по соотношению цен на продовольствие – 6,4:1,0.

Другими словами, цены на продукцию сельского хозяйства в течение последних 25 лет нарастают более низкими темпами, чем на продукцию

Таблица 4 – Динамика индексов цен на продукцию разных сфер АПК Ярославской области за 1990-2014 гг.

Годы (периоды)	Индексы роста цен на продукцию по секторам АПК, раз			Соотношение индексов роста цен на продукцию промышленности и продовольствие к ценам на продукцию сельского хозяйства
	сельского хозяйства	промышленности	переработки и торговли (продовольствия)	
1990-1994	427,7	1121,4	1009,7	1,0:2,62:2,36
1995-1999	6,87	9,79	8,10	1,0:1,43:1,18
2000-2004	1,86	2,14	2,08	1,0:1,15:1,12
2005-2009	1,13	1,73	1,95	1,0:1,53:1,72
2010-2014	1,219	2,518	1,454	1,0:2,06:1,19
В целом за 1990-2014	7528,2	102343	48232,7	1,0:13,59:6,41

партнеров по АПК, что нарушало (и продолжает нарушать) паритетность взаимоотношений участников рынка и способствовало снижению инвестиционной активности аграриев.

Администрацией Ярославской области осуществляются меры по формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе в части создания организационно-экономического механизма инвестирования. В этой связи, наряду с законами о регулировании инвестиционной деятельности на территории региона разработаны региональная инвестиционная стратегия до 2025 года и инвестиционная декларация, создан совет по улучшению инвестиционного климата при губернаторе области, функционирует комиссия по отбору инвестиционных проектов к реализации, действует регламент по сопровождению инвестиционных проектов и ряд других мер организационного характера. Из экономических элементов механизма заслуживают положительной оценки меры по предоставлению государственных гарантий правительством региона, а также налоговых льгот инвесторам и выделение субсидий на капитальное строительство из областного бюджета, развитие агролизинга и др.

К сожалению, существенного влияния на расширение инвестиционной деятельности в аграр-

ной сфере региона комплекс названных мер не оказал.

На основании изучения теоретических основ и проблем инвестирования в сельском хозяйстве России [2, 3, 4] и собственных научных исследований по выявлению роли государства в активизации инвестиционных процессов в аграрной сфере [5], нами сделана попытка обоснования положений концепции инвестиционной политики государства на ближайшую перспективу (табл. 5). Содержание концепции включает цели, принципы, условия, методы, средства и участников (субъектов) её реализации.

Из содержания положений концепции вытекает, что цели и задачи инвестиционной политики государства в отношении аграрной сферы заключаются, на наш взгляд, в обеспечении приоритетности развития сельскохозяйственного производства, имеющего стратегическое значение для национальной безопасности страны; в создании благоприятного инвестиционного климата как предпосылки экономического роста в аграрном секторе экономики; в превращении государственных инвестиций в «локомотив» повышения инвестиционной активности субъектов отрасли [5].

Именно в этих целях в 2008 и 2012 годах Правительством страны были приняты Государст-

Таблица 5 – Концепция инвестиционной политики государства по отношению к аграрной сфере

<b>1. Цели</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение продовольственной независимости регионов на основе экологически и экономически обоснованного, социально-ориентированного расширенного воспроизводства в аграрной сфере;</li> <li>- повышение уровня и качества жизни сельского населения, достижение финансовой самодостаточности регионов через устойчивое развитие всех хозяйствующих субъектов;</li> <li>- позитивное развитие сельских территорий регионов, обеспечивающее гармонию общественного и природного процессов, нарастание удовлетворенности населения условиями сельской жизни.</li> </ul>
<b>2. Принципы</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- устойчивое и конкурентоспособное развитие сельскохозяйственного производства как системообразующего фактора сельских территорий на основе политики аграрного протекционизма и государственной поддержки сельскохозяйственных и несельскохозяйственных видов занятости;</li> <li>- эффективное управление инвестиционной деятельностью субъектов сельских территорий регионов на основе правовой защиты села, развития агропромышленной интеграции и кооперации при активной государственной поддержке;</li> <li>- разработка механизмов саморазвития и самоорганизации сельского сообщества через создание в регионах финансово-инвестиционного потенциала и эффективного его функционирования;</li> <li>- льготное кредитование осуществления инвестиционных проектов по освоению новых ресурсосберегающих технологий.</li> </ul>
<b>3. Условия реализации инвестиционной политики</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение роста экономического потенциала субъектов аграрной сферы и регионов страны в целом, достаточного для устойчивого конкурентоспособного развития за счет усиления инвестиционно-инновационной активности на основе повышения доходности и финансово-бюджетной стабильности;</li> <li>- создание условий для реализации модели ускоренного экономического развития АПК страны и её регионов в обеспечении импортозамещения продовольствия при переходе к инновационному типу;</li> <li>- стимулирование демографического роста населения сельской местности, повышение его занятости и доходов на основе инвестирования в развитие несельскохозяйственных видов деятельности на селе.</li> </ul>

#### 4. Методы реализации концепции

##### 4.1 Нормативно-правовые

принятие дополнительного пакета нормативно-правовых актов, способствующих снижению инвестиционных рисков в части:

- осуществления прямых государственных инвестиций в разработку и участие в финансировании крупных инвестиционных программ: возрождения сельского строительного комплекса и сельскохозяйственного машиностроения; системы агромелиорации; отечественного семеноводства и племенного дела; разработки генеральных планов застройки крупных сельских поселений и др.;
- предоставления на конкурсной основе государственных гарантий, льготных кредитов по крупным инвестиционным проектам инновационного типа;
- льготного налогообложения инвесторов, вкладывающих средства в развитие аграрной сферы, структур потребительской сельскохозяйственной кооперации (кредитной, обслуживающей) и др.;
- восстановления паритета межотраслевого обмена продукцией между участниками АПК;
- усиления государственной поддержки субъектов всех сфер АПК, включая науку и образование;
- определения удельного веса расходов федерального бюджета на поддержание аграрной сферы в объеме её доли в ВВП страны (4,0-4,5%).

##### 4.2 Экономические

В целях укрепления финансового состояния сельхозтоваропроизводителей и увеличения доли собственных средств в источниках инвестирования в основной капитал осуществить меры:

- по установлению в регионах на законодательной основе нижнего предела закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию на уровне окупаемости затрат, обеспечивающих расширенное воспроизводство;
- по увеличению объема закупок сельскохозяйственной продукции в государственные запасы до 20% общей потребности продовольствия и осуществлять её покупку по гарантированным ценам (не ниже уровня окупаемости затрат простого воспроизводства);
- по распространению товарных интервенций на другие виды сельскохозяйственной продукции (кроме зерна);
- по созданию на основе опыта Канады государственно-кооперативной системы закупок сельскохозяйственной продукции у сельхозтоваропроизводителей;
- по ограничению на законодательной основе темпов роста цен на продукцию промышленности, потребляемую в аграрной сфере, не выше темпов роста цен на сельскохозяйственную продукцию;
- для выравнивания экономических условий сбыта сельскохозяйственной продукции осуществлять субсидирование сельхозтоваропроизводителей в размере потерь от диспаритета цен в расчете на гектар посевной площади;
- для обеспечения роста ресурсного потенциала сельхозпредприятий субсидировать расходы на приобретение новой техники, технологического оборудования, минеральных удобрений и комбикормов в размере до 50% их стоимости;
- осуществление пролонгации налоговых платежей на доходы от инвестиций для инвесторов до полного завершения инвестиционного процесса;
- возможное освобождение от налога на имущество инвесторов, осуществляющих проекты с объемом инвестиций в основной капитал более 250-300 млн руб.;
- выделение ЦБ беспроцентных кредитных ресурсов под инвестиционные проекты аграрной сферы специализированному государственному сельскохозяйственному банку (Россельхозбанку) в целях снижения процентных ставок по кредитам для сельхозтоваропроизводителей до 4-5%, что позволит переориентировать средства, выделяемые на субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам, на прямую и косвенную поддержку инвестиций в аграрный сектор – на инновации, на социальную и производственную инфраструктуру и др.;
- для обеспечения условий модернизации отрасли сельхозмашиностроения ввести для хозяйствующих субъектов этой сферы льготное кредитование инвестиций в основной и оборотный капитал, что будет способствовать снижению оптовых цен на сельхозтехнику.

##### 4.3 Организационные

4.3.1 В целях совершенствования институциональной структуры аграрной сферы АПК и привлечения частного капитала для инвестирования основного капитала субъектов аграрной экономики необходимо создавать корпоративные формирования с участием коммерческих банков, предприятий промышленности, торговли и аграрной сферы на условиях долевого участия в создании совместного имущества при обязательном упорядочении на договорной основе распределения готовой продукции и доходов от ее продажи;

4.3.2 В целях устойчивого развития сельских территорий и улучшения управления ими:

- разработать и обсудить в муниципальных районах регионов программы их социально-экономического развития до 2030 года;
- на межведомственной основе разработать и утвердить научно-обоснованные нормативы социального устройства сельских поселений;
- расширить и укрепить налоговую базу сельских поселений для обеспечения их финансовой самостоятельности;
- осуществлять развитие на селе несельскохозяйственных видов деятельности при обеспечении государственной поддержки;
- ввести для сельских жителей льготы по ипотеке жилищного кредитования.

### 5. Средства

Для реализации концепции инвестиционной политики развития аграрной сферы предлагается система софинансирования мероприятий за счет: собственных средств сельскохозяйственных предприятий (прибыль, амортизация); средств федерального и местных бюджетов; средств внебюджетных организаций (сторонних инвесторов).

### 6. Субъекты

С учетом совокупности субъектов инвестиционного процесса в реализации предлагаемой концепции участвуют:

- федеральные, региональные и местные органы власти;
- организации финансово-кредитной системы;
- субъекты АПК и промышленности разных форм собственности;
- организации торговли и строительного комплекса;
- администрации сельских поселений;
- сельское население.

венные программы развития АПК на 2008-2012 и 2013-2020 годы, в которых определены индикаторы роста по основополагающим параметрам и объемы финансирования реализации программ из госбюджета и внебюджетных фондов.

Вместе с тем, по данным пресс-службы Счетной Палаты РФ большинство индикаторов Госпрограммы 2008-2012 гг. не выполнены, общий уровень её выполнения, по оценкам аудиторов Палаты, составил всего 60%.

Идеология разработанной нами Концепции инвестиционной политики государства по отношению к аграрному сектору предусматривает превращение сельского хозяйства в высокотехнологичную самодостаточную отрасль народного хозяйства страны. При этом, экономические и социальные приоритеты в проведении аграрной политики относительно инвестирования субъектов аграрной сферы должны главенствовать над чисто рыночными подходами.

### Литература

1. Концепция развития сельского строительства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://federal.polit.ru/>.
2. Никольский, С.А. Аграрный курс России [Текст] / С.А. Никольский. – М.: КолосС, 2003. – 375 с.
3. Государственная поддержка и механизмы ее реализации в АПК (теория, методология, расчеты) [Текст]: монография / под ред. И.Г. Ушачева и А.С. Миндрин. – М.: Восход-А, 2008. – 224 с.
4. Буздалов, И.Н. Аграрная теория: концептуальные основы, исторические тенденции, современные представления [Текст] / И.Н. Буздалов. – М.: Akademia. РАСХН ВНИИАП и И им. А.А. Никонова, 2005. – 344 с.
5. Голубева, А.И. Организационно-экономический механизм инвестирования в основной капитал сельскохозяйственных предприятий региона [Текст] / А.И. Голубева, М.А. Алышева. – Ярославль: ФГБОУ ВПО «Ярославская ГСХА», 2015. – 332 с.

### References

1. Konceptcija razvitija sel'skogo stroitel'stva [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://federal.polit.ru/>.
2. Nikol'skij, S.A. Agrarnyj kurs Rossii [Tekst] / S.A. Nikol'skij. – M.: KolosS, 2003. – 375 s.
3. Gosudarstvennaja podderzhka i mehanizmy ee realizacii v APK (teorija, metodologija, raschety) [Tekst]: monografija / pod red. I.G. Ushacheva i A.S. Mindrina. – M.: Voshod-A, 2008. – 224 s.
4. Buzdalov, I.N. Agrarnaja teorija: konceptual'nye osnovy, istoricheskie tendencii, sovremennye predstavlenija [Tekst] / I.N. Buzdalov. – M.: Akademia. RASHN VNIIAP i I im. A.A. Nikonova, 2005. – 344 s.
5. Golubeva, A.I. Organizacionno-jekonomicheskij mehanizm investirovanija v osnovnoj kapital sel'skohozjajstvennyh predprijatij regiona [Tekst] / A.I. Golubeva, M.A. Alysheva. – Jaroslavl': FGBOU VPO «Jaroslavskaja GSHA», 2015. – 332 s.