



## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ И МЕТОДЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ

Г.О. Оганова

ст. преподаватель кафедры экономики  
и предпринимательства в сельском хозяйстве  
Кыргызский национальный аграрный университет  
им. К.И. Скрябина, г. Бишкек, Кыргызская Республика

*Государственное  
регулирование  
сельскохозяйственного  
производства,  
институциональные  
преобразования,  
поддержка и  
стабилизация доходов  
товаропроизводителей,  
компенсация издержек,  
протекционистская  
политика*

*Farm-production state  
regulation, institutional  
transformations, support  
and stabilisation of incomes  
of commodity producers,  
indemnity of costs,  
the protectionist policy*

Ситуация, которая сложилась на мировых рынках продовольствия, ставит неотложную задачу корректировки государственной политики в области сельского хозяйства. Особенно эта проблема актуальна для стран с переходной экономикой, в которых за последние 20 с лишним лет осуществляются экономические реформы.

Сельское хозяйство Кыргызской Республики (КР) на сегодня – один из устойчиво стабильных секторов экономики, который, более или менее, обеспечивает продовольствием население, сырьем промышленность, валютный приток через поставки на экспорт, поддерживая тем самым макроэкономические показатели и темп роста экономики страны. По данным Нацстаткома КР, объем валовой продукции сельского хозяйства в 2013 году достиг 53,1 млрд сомов и был на 1,2 % выше уровня 2012 года. Доля вклада сельского хозяйства в ВВП страны составила 15,2% (при этом имело место снижение её на 1,5% от уровня 2012 года) [1].

Кыргызская Республика одной из первых среди постсоветских государств реализовала земельно – аграрную реформу. Ею решались, в большей мере, организационно-правовые вопросы перераспределения земель, движимого имущества и, в меньшей степени, вопросы повышения производительности сельскохозяйственного труда, улучшения плодородия почв, повышения урожайности сельскохозяйственных культур и доходности сельских товаропроизводителей. В итоге, страна из аграрно – индустриальной стала, по преимуществу, аграрной, а сельское хозяйство – из интенсивного стало экстенсивным.

На сегодня главными нерешенными проблемами сельского хозяйства в КР, препятствующими эффективному управлению земельными ресурсами, являются следующие:

- ведомственная и правовая разобщенность, ограничивающая ведение скоординированной аграрной политики, а именно: земельной, водной, экономической и социальной её составляющих;
- мелкоконтурность земельных наделов, не обеспечивающих рентабельность производства и ведения рационального землепользования;

- низкая культура земледелия;
- нехватка сортов и племстада, сельскохозяйственной техники, водообеспечения и мелиорации, удобрений, ветеринарного обслуживания и другой инфраструктуры;
- отсутствие системы качественной оценки и мониторинга эффективности использования сельскохозяйственных угодий;
- неразработанность научной составляющей, схемы зонирования и вопросов специализации предприятий АПК;
- дефицит финансовых ресурсов, различных форм государственной поддержки, не выходящих за пределы требований ВТО.

Реформы в сельском хозяйстве в основном были направлены на формирование слоя частных землевладельцев, создание рынка земли. В то же время, проблемы роста и эффективности сельскохозяйственного производства, его финансово-экономической устойчивости, нацеленной на достижение конечных социально-экономических результатов, были слабо учтены в период первоначальных этапов реформирования аграрной сферы. В результате, в большинстве стран СНГ, а также в Кыргызской Республике, актуализировалась проблема продовольственной безопасности, в развитии сельского хозяйства усиливается неустойчивость и все большая зависимость внутренних рынков от импортных поставок продовольствия.

Институциональные преобразования, сами по себе, без продуманной и последовательной аграрной политики по стимулированию развития сельскохозяйственного производства, его поддержки, развитию материально-технической базы отрасли, не могут дать положительного эффекта. Все это обуславливает необходимость не только корректировок, но и уточнения целей аграрной политики, ее приоритетов, совершенствования рыночных отношений в сельском хозяйстве. основополагающие принципы целевых установок аграрной политики на современном этапе сформулированы известными экономистами-аграрниками – академиками РАН И.Г. Ушачевым, А. Шутьковым, Г.А. Калиевым и другими, которые сгруппировали их по четырем важнейшим направлениям: продовольственная безопасность; конкурентоспособность и устойчивость отечественного сельхозпроизводства; государственный протекционизм и обеспечение доходности сельхозтоваропроизводителей; экологическая безопасность (эффективное воспроизводство земельных ресурсов) [2].

Нельзя не согласиться с мнением В. Зимина [3] о том, что государственное регулирование экономики, в том числе аграрной, должно осуществляться по трем основным направлениям:

- нормативно-правовое – через Законы, Указы Президента, Постановления Правительства;
- прямое – посредством бюджетного финансирования, дотаций и компенсаций, финансового лизинга материальных ресурсов, полного или частичного финансирования целевых программ развития сельского хозяйства, инвестиционных национальных проектов;
- косвенное – посредством амортизационной, налоговой, кредитной, валютной, таможенной и ценовой политики.

Государственное регулирование сельскохозяйственного производства является одним из главных направлений современной аграрной политики, направленной на эффективное решение экономических, инвестиционных, инновационных и социальных проблем развития сельской экономики.

Самоустранение государства от функций регулятора аграрно-экономических отношений или неудовлетворительное исполнение им этой роли является, на наш взгляд, основной причиной кризисного состояния отечественного сельского хозяйства. Мировой опыт современного рыночного хозяйства и, в первую очередь, стран Западной Европы и США, а также Японии, свидетельствует, что сельскохозяйственное производство не является саморегулирующимся, что механизм рыночного регулирования цен на продукцию сельского хозяйства не в состоянии полностью выполнять свою функцию – обеспечить соответствие спроса и предложения и выравнять отношения между продавцом (сельским товаропроизводителем) и покупателем (перерабатывающие предприятия, торгово-закупочные организации).

Основными мерами государственного регулирования и поддержки аграрного сектора в странах с развитой рыночной экономикой являются следующие [4]:

- *Поддержка и стабилизация доходов товаропроизводителей:* государственное регулирование цен на агропродовольственном рынке через механизмы закупочных интервенций, развитие инфраструктуры рынка и соответствующее сокращение числа посредников, использование кооперативных взаимоотношений в цепи производства – переработка – реализация продукции в целях преодоления диспаритета цен.

- *Компенсация издержек*: меры по субсидированию производителей, приобретающих средства производства (льготное налогообложение при приобретении кормов, удобрений и ядохимикатов), выплате процентов по полученным кредитам, субсидированию выплат по страхованию имущества.

- *Содействие развитию рынка*, предполагающее государственное финансирование при разработке и осуществлении рыночных программ, возмещение затрат на хранение продукции, а также проведение транспортных работ по перевозке продукции всех звеньев АПК.

- *Содействие развитию производственной инфраструктуры*, включающее выделение бюджетных средств на проведение мероприятий долгосрочного характера, обеспечивающих рост эффективности производства, а также субсидий на строительство хозяйственных помещений, осуществление ирригационных проектов, рекультивацию земель, на создание фермерских объединений.

- *Протекционистская политика*: меры государственного регулирования сельского хозяйства, не связанные непосредственно с данной отраслью, но оказывающие воздействие на эффективность ее функционирования (проведение льготной налоговой политики; внешнеторговая деятельность).

Богатый опыт госрегулирования накоплен в США. Здесь Конгресс определяет формы, методы и направления государственного регулирования путем принятия тех или иных законодательных актов. Ценообразование на продовольствие и сельскохозяйственное сырье регулируется на основе целевых и залоговых цен. При этом целевые цены обеспечивают не только возмещение затрат фермеров, но и получение дохода на уровне средней нормы прибыли.

В Канаде государственная поддержка фермеров содержит комплекс мер, включающих дотации, субсидии, льготное кредитование и др. В соответствии с Законом о фермерской задолженности, в провинциях создаются советы для регулирования расчетов между несостоятельными фермерами и их кредиторами, а также специальные фонды. Государством финансируются работы, направленные на повышение плодородия пашни и пастбищ.

Значительные меры по поддержке аграрного сектора предпринимаются в Японии. Государственные субсидии в этой стране выделяются на увеличение производства продукции, совершен-

ствование производственной инфраструктуры, поддержку цен и доходов производителей, компенсацию ущерба от стихийных бедствий.

В структуре валовой продукции сельского хозяйства удельный вес субсидий в странах ЕС составляет в целом 48%, а в доходах – 34,8%, в Японии соответственно – 71 и 57,5%, в США – 28 и 19,5%, в Канаде – 21 и 19,7% [4].

Способы государственной поддержки фермерских цен, применяемые в зарубежных странах, примерно одинаковые и сводятся к установлению уровня индикативной (учитывающей верхние и нижние пределы колебаний рынка) цены, которую государство гарантирует за счет бюджетных средств. Предусмотрены механизмы оперативного слежения за динамикой цен на средства производства, издержек и доходов в сельском хозяйстве, цен на конечную продукцию и услуги. Ценовые механизмы в сфере агропромышленного производства включают использование целевых, гарантированных, пороговых и других цен.

В США и странах ЕС цены на продукцию фермеров устанавливаются на уровне, превышающим мировой. Эта разница покрывается, во-первых, за счет пошлин на импорт сельскохозяйственной продукции, во-вторых, налога на добавленную стоимость (НДС), которым облагается продажа всех товаров. Импорт сельхозпродукции ограничивается также тарифами и квотами. Например, существует высокая пошлина на ввоз сахара из США и ЕС. Япония обеспечивает фермерам защиту против импорта говядины, риса, сахара и зерна, устанавливает жесткие лимиты на импорт фруктов.

Необходимость применения регулируемой государством системы цен на продукцию сельского хозяйства в Кыргызстане, как и в других странах СНГ, вызвана резким падением в постсоветский период платежеспособного спроса населения, убыточностью сельхозпроизводства, что во многом является следствием осуществления политики либерализации цен. Ведущую роль во всей системе государственного регулирования сельского хозяйства и других сфер АПК стран СНГ должно играть поддержание соответствующего уровня цен и ценового равновесия, так как именно диспаритет цен приводит к депрессивным тенденциям в аграрной экономике и стагнации её отдельных отраслей.

При государственных закупках сельскохозяйственной продукции и при её реализации из госрезервов (запасов) государственные органы

выступают в качестве непосредственного рыночного агента. По цене вмешательства (интервенционной цене) закупочные организации ЕС, например, обязаны покупать предлагаемую им сельскохозяйственную продукцию. Тем самым гарантируется определенный объем обязательных закупок по гарантированным ценам. Для обеспечения гибкости рынка предусмотрено увеличение интервенционной цены от 2 до 40% в зависимости от вида продукции для реализации ее за пределами района производства.

В условиях перевода экономики на рыночные отношения, ее интеграции в систему мирового продовольственного рынка, главными критериями оценки деятельности хозяйствующих субъектов становятся обеспечение их высокоэффективной деятельности и конкурентоспособности, что, в основном, достигается посредством широкого развития горизонтальной и вертикальной кооперации. Актуальность кооперативного движения многократно возрастает в современных условиях, что обусловлено критическим состоянием сельского хозяйства и всей системы АПК практически во всех государствах СНГ, в том числе и в Кыргызской Республике, и необходимостью реализации ряда антикризисных мер. В этой связи, мы разделяем мнение академика РАН И.Н. Буздалова о том, что основой выхода отрасли на траекторию устойчивого развития является подлинная сельскохозяйственная кооперация [5].

Кооперация и интеграция производства – объективные и закономерные процессы, обусловленные научно-техническим прогрессом, дальнейшим углублением общественного разделения труда, совершенствованием экономических отношений, которые носят непрерывный и многогранный характер. В условиях рыночных отношений процесс кооперации приобретает характер системных связей и отношений, а не отдельных попыток кооперирования между производителями и потребителями услуг (товаров). Разделяя и соединяя производство, кооперация обеспечивает хозяйствующим субъектам прибыль, повышает эффективность их деятельности и конкурентоспособность производимых ими товаров и услуг.

Кооперирование – это не только объединение усилий, средств и интересов взаимодействующих субъектов. С этим процессом также связаны восстановление и сохранение созданной ранее в хозяйствах производственной и социальной инфраструктуры, существенное повышение эффективности использования производствен-

ных фондов, реализация преимуществ крупного производства. Развитие кооперации способствует более быстрому развитию процесса интеграции сельскохозяйственных производителей с перерабатывающими предприятиями, обслуживающими организациями и предприятиями других смежных отраслей.

Один из основоположников теории кооперации в сельском хозяйстве – А.В. Чаянов – рассматривал кооперацию как единство двух начал: во-первых, как предприятие, его организационно-хозяйственную форму; во-вторых, как процесс социального движения. При этом он отмечал, что кооперация является не только предприятием. Кооператив – это лишь одна из организационно-хозяйственных форм кооперации, а сама кооперация – понятие очень широкое. И, по его мнению, термин «кооперация» должен быть разделен на два понятия «кооператив» и «кооперативное движение» [6].

Таким образом, кооперация – это сложное общественно-экономическое явление, где главная роль принадлежит производственным отношениям на основе кооперативной собственности. Исходя из этого положения, кооперацию можно определять как способ сотрудничества физических и юридических лиц с целью реализации своих экономических интересов в соответствии с кооперативными принципами, иначе говоря, кооперация – это уникальная форма совместной деятельности, в которой сочетаются личный интерес с коллективным, общим интересом.

Из вышеизложенного можно сделать следующие выводы. Рыночные преобразования в сельском хозяйстве Кыргызской Республики, как и в других странах СНГ, осуществлялись односторонне, непоследовательно и без учета особенностей функционирования сельского хозяйства. Проводимые по рецептам известных международных финансовых институтов аграрно-земельные реформы свелись к приватизации крупных сельскохозяйственных предприятий, проведению «ускоренной» фермеризации, установлению мелкотоварного и неэффективного аграрного производства.

В условиях глобализации и обострения конкуренции на мировых и региональных продовольственных рынках актуализируется проблема совершенствования рыночных отношений. Особую роль в дальнейшем углублении рыночных реформ отводится усилению государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства.

Исходя из опыта развитых стран, государственное регулирование должно осуществляться

в направлении существенного усиления прямой и косвенной поддержки отрасли в виде дотаций, субсидий, льгот, активного проведения ценовой и продовольственной политики.

Закономерным этапом и необходимым условием дальнейшего совершенствования рыночных отношений в Кыргызстане является разви-

тие кооперации. Без кооперации, объединения мелких крестьянских (фермерских) хозяйств в производственной сфере и, в особенности, без развития вертикальной кооперации (в сфере переработки, реализации сельхозпродукции, агро-сервиса и др.) невозможно осуществить полномасштабную модернизацию отрасли.

#### **Литература**

1. Кыргызстан в цифрах 2013 // Статсборник. – Бишкек, Нацстаткомитет, 2013. – 324 с.
2. Калиев, Г.А. Экономические основы устойчивого развития АПК Кыргызстана [Текст] / Г.А. Калиев. – Алматы: НИИ экономики АПК и РСГ, 2006. – С. 107.
3. Зимин, В. Воспроизводство экономических отношений субъектов хозяйствования АПК [Текст] / В. Зимин // АПК: экономика, управление. – 2007. – № 3. – С. 23.
4. Логинов, В.Г. ВТО и поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в развитых странах [Текст] / В.Г. Логинов // Агротранспортная политика и вступление России в ВТО. – М.: Энц. росс. дер., ВИАПИ, 2003. – С. 188.
5. Буздалов, И.Н. Сельскохозяйственная кооперация: теория, мировой опыт, проблемы возрождения [Текст] / И.Н. Буздалов, В.Д. Мартынов. – М.: Армита, 1998. – 256 с.
6. Чаянов, А.В. Основные идеи и формы организации сельскохозяйственной кооперации [Текст] / А.В. Чаянов. – М.: Книгоиздат, 1927. – 590 с.

## **ОБЪЯВЛЕНИЕ**

В издательстве ФГБОУ ВПО «Ярославская ГСХА» в 2011 г. вышла монография  
**«Кадры для АПК: направления формирования и эффективность использования» /**  
**М.В. Боровицкий, П.И. Дугин, В.Л. Филиппов, А.С. Захаров, Л.В. Воронова,**  
**Д.Л. Георгиевский, Н.Ю. Махаева; под общей редакцией**  
**Заслуженного деятеля науки РФ, д.э.н., профессора П.И. Дугина.**

В монографии раскрываются методологические вопросы повышения эффективности, достигнутые параметры развития АПК Ярославской области, вопросы кадровой политики, механизмы ее реализации, подготовки, переподготовки и повышения квалификации студентов, руководителей и специалистов АПК.

Монография адресована работникам органов управления АПК, руководителям и специалистам, менеджерам, работодателям и собственникам предприятий АПК, а также преподавателям и аспирантам сельскохозяйственных вузов.

УДК 631.158:658.3; ББК 65.240; ISBN 978-5-98914-097-8; 166 стр. (мягкий переплет)

ПО ВОПРОСАМ ПРИОБРЕТЕНИЯ ОБРАЩАТЬСЯ ПО АДРЕСУ:

**150042, Г. ЯРОСЛАВЛЬ, ТУТАЕВСКОЕ ШОССЕ, 58,**

**ФГБОУ ВПО «ЯРОСЛАВСКАЯ ГСХА»**

**e-mail: vlv@yarcx.ru**