



*Регион,
государственная
поддержка, инновация,
прогноз, стратегия АПК,
сценарий, индикатор*

*Region, state support,
innovation, forecast,
strategy of agroindustrial
complex, scenario,
the indicator*

ЭТАПЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

А.П. Соколов

к.э.н., доцент кафедры бухгалтерского учёта, анализа,
финансов и налогообложения

Академия права и управления ФСИН России, г. Рязань

Вологодская область является одним из ведущих регионов по производству сельскохозяйственной продукции на Севере европейской части России. Потрясения, которые пережила отрасль в начале 90-х годов прошлого столетия, а также отсутствие сформированной аграрной политики на всех уровнях государственного управления при переходе от административно-плановой к рыночной экономике, привели к негативным тенденциям в агросистеме России и Вологодской области, в частности.

Причинами снижения поголовья скота, посевных площадей, использования мелиорации и передовых современных технологий являются недостаточность средств сельскохозяйственных организаций, отсутствие их должной государственной поддержки, неспособность конкурировать с дешевым зарубежным товаром.

Для успешного функционирования аграрного сектора российской экономики необходима разработка стратегии развития данной отрасли. Тремя ключевыми направлениями в разработке такой стратегии, по мнению большинства авторов, являются экономические, социальные и экологические аспекты проблемы. Однако за пределами этой стратегии оказалось такое важное направление, как научно-техническая сфера агрокомплекса.

На современном этапе общественного развития важной практической и теоретической задачей, требующей фундаментальных исследований, является взаимная увязка различных видов хозяйственной деятельности по ресурсам, с одной стороны, а также по экономическим, социальным и экологическим последствиям – с другой.

Инновационный путь развития, который в последние годы провозглашается в нашей стране, способен решить поставленные социально-экономической политикой задачи и, тем самым, достичь желаемых целей в аграрном секторе. Для этого требуется соответствующая отраслевая организация процессов в сфере науки и техники как подпрограмма федеральной и региональной научно-технической программы.

Её цели и задачи, на наш взгляд, должны определяться с учетом законодательных инициатив на уровне государства и региона, а также исходить из интересов социально-экономического развития самой аграрной сферы. С учетом этого, считаем необходимым дополнить основные перечисленные направления в разработке стратегий АПК еще и инновационным.

Агропромышленный комплекс региона, как составляющая народного хозяйства страны, должен развиваться в соответствии со стратегическим долгосрочным планом развития территории. В Вологодской области разработана «Стратегия социально-экономического развития Вологодской области до 2020 года» [1], сценарии которой представлены в таблице 1.

В процессе разработки стратегии развития Вологодской области был накоплен некоторый опыт регионального прогнозирования, который может быть использован при разработке соответствующих прогнозов и стратегий развития для других регионов. При определении сценариев

социально-экономического развития области исходили из того, что планы их осуществления должны опираться как на прогноз развития РФ, так и на прогноз, разработанный для Северо-Западного ФО. Неотъемлемой частью прогноза стали сценарные условия, разработанные непосредственно для экономики региона.

Стратегия социально-экономического развития области, ориентированная на реализацию инновационного сценария, в качестве главной цели ставит перед собой рост благосостояния населения и создание возможностей для его самореализации на базе устойчивой конкурентоспособной экономики. Исходя из этого, можно сформулировать цель для стратегии развития аграрного сектора Вологодской области, а именно – рост производства продукции сельского хозяйства и обеспечение устойчивого развития сельских территорий.

После определения целей и задач развития агропромышленного комплекса региона, необходимо выделить и характеризовать этапы разработки стратегического управления.

Таблица 1 – Приоритеты и риски в разных сценариях социально-экономического развития АПК Вологодской области до 2020 года

Приоритеты и риски	Сценарии		
	Инерционный	Инновационный	Модернизационный
Приоритеты	Активное развитие строительного сектора (жилищное строительство и реновация) на селе. Нормативное обеспечение АПК объектами социальной инфраструктуры. Модернизация и развитие инженерных инфраструктур, обслуживающих агропромышленный комплекс. Развитие системы начального и среднего профессионального образования.	Развитие Университета, сектора ОКР и НИОКР. Нарастание доли инновационной и высокотехнологичной продукции в структуре ВРП. Координация управленческих, инвестиционных, организационных усилий, направленных на развитие кластеров. Оптимизация системы управления.	Развитие малого бизнеса. Внедрение принципов устойчивого развития и эффективного ресурсопользования. Развитие транспортно-логистического комплекса. Усиление связности региона с партнерами и основными рынками. Промполитика, подготовка площадок для размещения производств (на условиях государственно-частного партнерства).
Риски	Неустойчивость рынка труда. Слабая диверсификация, сохранение моноотраслевого характера экономики. Экологические риски. Ухудшение демографической ситуации на селе. Снижение инвестиционной привлекательности АПК. В долгосрочной перспективе – замедление темпов роста, оттеснение региона на периферийные позиции.	Низкие темпы инновационного развития АПК. Недостаточное качество человеческого капитала. Недостаточное развитие научно-исследовательской базы. Высокая конкуренция со смежными регионами. Высокие инвестиционные усилия.	Снижение качества человеческого капитала (отток из села молодежи, ориентированной на городскую занятость). Сложности в реализации собственного потенциала инновационного развития вследствие зависимости от импорта техники и технологий. Высокая конкуренция на туристическом рынке центрального региона.

Первый этап предполагает исследование текущего состояния АПК в регионе. Для чего необходимо рассматривать его сильные стороны, определяющие стержневые компетенции, а также слабые стороны, характеризующие главные противоречия его развития. По мнению автора, основным методом исследования на данном этапе должен стать SWOT – анализ основных условий развития АПК Вологодской области [2].

Второй этап связан с анализом внешней среды агросистемы с учетом множества факторов, условно разделяемых на возможности и угрозы. Также необходимо обратить внимание на состояние управляющей надсистемы (государство нормативно регулирует деятельность отраслей и комплексов). Для всесторонней оценки стратегических возможностей развития агросферы во внешней среде, по мнению автора, может быть использован анализ дальнего и ближнего внешнего ее окружения. Он основывается на применении STEEP-факторов [3].

В этой связи можно обозначить следующие проблемы развития аграрной сферы АПК Вологодской области:

- Низкая конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции.
- Риски в системе расселения из-за давления урбанизации на сельские территории.
- Относительно малый рынок внутреннего потребления.
- Низкий уровень инновационной активности аграрных предприятий.
- Недостаточный уровень инфраструктурно-го развития села.
- Проблемы кадрового обеспечения АПК.

Следующим – третьим – этапом является определение стратегических направлений и приоритетов развития аграрной сферы АПК.

Определение целей АПК Вологодской области должно начинаться с рассмотрения агросектора, как объекта стратегического планирования, в четырех аспектах, представленных на рисунке 1.

Принципами формулировки главных установок в разработке стратегии развития АПК Вологодской области должны стать следующие целевые критерии: во-первых, обеспечение повышения качества жизни населения сельских территорий; во-вторых, обеспечение необходимых темпов инновационного развития, экономического роста и конкурентоспособности агросектора Вологодской области.

В качестве основных методов, которые традиционно применяются в процессе целеполагания,

можно использовать: теорию графов, экспертные оценки и аппарат математической статистики [4].

Четвертый этап разработки стратегии – прогноз сценариев развития (см. табл.1).

Любая сфера производства, как социально-экономическая система, непрерывно меняет отраслевую структуру, регулируя собственное развитие. В связи с этим будет уместно каким-либо способом измерять с определенной периодичностью интенсивность структурных преобразований (отраслевых сдвигов). Сформулируем основные положения, которые помогут сделать оптимальный выбор варианта развития АПК Вологодской области.

Достичь максимально эффективного использования производственного потенциала в агропромышленном комплексе Вологодской области возможно посредством решения ряда проблем, а именно:

- привести технико-технологический уровень производства в сферах и отраслях АПК в соответствие с современными требованиями;
- повысить уровень использования производственных мощностей, конкурентоспособность продукции и уровень развития внутри- и межотраслевой кооперации предприятий на территории области;
- устранить нехватку квалифицированных кадров.

Решение вышеназванных задач предполагает максимально эффективное использование местных конкурентных преимуществ территории с ориентиром на приумножение внутреннего потенциала отраслей АПК и укрепление его позиций на внутреннем, межрегиональном и международном рынке. Формирование во всех сферах АПК инновационной системы создаст условия для выпуска предприятиями конкурентоспособной продукции, разработки новых видов оборудования и технологий.

Пятый этап разработки стратегии связан с содержательной характеристикой целевых программ по приоритетным проблемам АПК.

Одной из важнейших задач на ближайшее будущее в рамках развития стратегии АПК Вологодской области является встраивание ее в целостную систему стратегического планирования области и Российской Федерации в целом. В этих целях предлагается освоение нового для АПК инструмента управления – стратегического планирования, предполагающего переход от разработки региональных госпрограмм в отдельных отраслях к формированию стратегии, как



Рисунок 1 – Определение направлений развития агросектора Вологодской области

обобщающего документа при формировании государственных программ на региональном уровне. Это необходимо потому, что отдельные программы не могут обобщить и вобрать в себя все сферы деятельности в АПК, на которые они оказывают воздействие.

На последнем – шестом – этапе требуется выбор и обоснование индикаторов развития агросферы АПК.

В ходе разработки индикаторов ее устойчивого развития на региональном уровне можно рассматривать несколько подходов, которые различаются по структуре и принципам построения. В теории и практике выделяются два (наиболее распространенные) методологические подхода.

Первый подход базируется на построении системы индикаторов, каждый из которых отражает отдельные аспекты устойчивого развития отрасли [5]. Чаще всего в рамках общей системы выделяются следующие подсистемы показателей: экономические, экологические, социальные, институциональные.

Второй подход предполагает построение агрегированного (интегрального) индикатора, на основе которого можно судить о степени устойчивости

развития агросектора. Агрегирование обычно осуществляется на основе трех групп показателей: экономических, социальных и экологических.

Для оценки устойчивого развития региона предлагаем использовать интегральный показатель, при котором (с учетом экономической безопасности развития отрасли) использована комплексная система из трех вышеназванных показателей – индикаторов.

Проведенный анализ основных индикаторов развития аграрной сферы Вологодской области показал, что учитывая сложность и многоэтапность разработки стратегического плана развития агросистемы, практически невозможно и нецелесообразно пытаться найти единый универсальный метод. Поэтому предлагаем системно использовать методы и модели на разных этапах разработки стратегии развития АПК региона, адекватно описывающие процесс функционирования объектов управления, а также отвечающие целям и задачам анализа и решения проблем. Для интегрирования совокупности названных задач в единый документ рекомендуется использовать, таким образом, системный подход и системный анализ.

Литература

1. Стратегия социально-экономического развития Вологодской области на период до 2020 года [Текст]. – Постановление Правительства Вологодской области от 28 июня 2010 г. №739. – 202 с.
2. Арутюнова, Д.В. Стратегический менеджмент [Текст]: учебное пособие / Д.В. Арутюнова. – Таганрог: Изд-во ТТИ ЮФУ, 2010. – 122 с.

3. Фатхутдинов, Р.А. Стратегический менеджмент [Текст]: учебник / Р.А. Фатхутдинов. – М.: Дело, 2002. – 448 с.

4. Алесинская, Т.В. Учебное пособие по решению задач по курсу «Экономико-математические методы и модели» [Текст] / Т.В. Алесинская. – Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2002. – 153 с.

5. Гайдар, Е. Экономика переходного периода. Часть 2. Сборник избранных работ 2003-2009 [Текст] / Е. Гайдар, Н. Славацкая, К. Рогов, С. Синельников-Мурылев, В. Стародубовский, Л. Фрейнкман. – М.: Издательство «Дело» АНХ, 2010. – 816 с.

6. Васильева, Л.П. Управление социально-экономическим развитием региона: сценарно-индикативное прогнозирование и планирование [Текст]: монография /Л.П. Васильева, А.П. Соколов. – Вологда: Садогород, 2013. – 171 с.

7. Васильева, Л.П. Анализ социально-экономического развития региона и его роль в системе управления [Текст] / Л.П. Васильева, А.П. Соколов // Экономика и предпринимательство. – 2013. – №2(31). – С.121–125.

8. Соколов, А.П. Инструментарий индикативного планирования региональных социально-экономических систем [Текст] / А.П. Соколов // Теория и практика общественного развития. – 2013. – №1. – С.319–322.



ОБЪЯВЛЕНИЕ



Вышел из печати учебник «СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ РЫНКИ» для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению менеджмент (профиль «Производственный менеджмент»), в издательстве РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева, 2013. – 628 с.

Учебник подготовлен под редакцией чл.-корр. РАСХН, д.э.н., проф. Гатаулина А.М. в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования третьего поколения по программе курса «Сельскохозяйственные рынки» и рассчитан на студентов вузов управленческого профиля.

При разработке учебника учтена новая экономическая ситуация, обусловленная рядом факторов: вступлением России в ВТО, функционированием Таможенного союза, развитием более тесных взаимосвязей с Евразийским экономическим союзом, а также масштабными задачами развития аграрного сектора экономики, сформулированными в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы. В учебнике значительное внимание уделено проблеме рационального сочетания механизмов рыночного саморегулирования и государственного регулирования.

Учебник будет полезен не только студентам, но и преподавателям сельскохозяйственных учебных заведений, предпринимателям, занятым бизнесом в аграрной сфере, специалистам сельского хозяйства, изучающим теорию и практику рыночной экономики.

Излагаемый материал апробирован авторами при проведении школ-семинаров в рамках программы TACIS для преподавателей аграрных вузов и специалистов в Москве, С.-Петербурге, Новосибирске, Курске, Новочеркасске и в учебном процессе в РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева.

ПО ВОПРОСАМ ПРИОБРЕТЕНИЯ ОБРАЩАТЬСЯ ПО АДРЕСУ:

127550, г. Москва, ул. Тимирязевская, 49,

ФГБОУ ВПО «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева»

