



СЦЕНАРНЫЕ ПРОГНОЗЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Н.А. Медведева (фото)

к.э.н., доцент кафедры статистики и информационных технологий ФГБОУ ВПО «Вологодская ГМХА им. Н.В. Верещагина»

А.А. Кузин

к.т.н., доцент, проректор по научной работе ФГБОУ ВПО «Вологодская ГМХА им. Н.В. Верещагина»

М.Л. Прозорова,

к.с.-х.н., доцент кафедры статистики и информационных технологий

ФГБОУ ВПО «Вологодская ГМХА им. Н.В. Верещагина»

Вологодская область, прогнозные сценарии развития, сельское хозяйство, государственная программа, эффективность производства

The Vologda region, predictive scenarios of development, agricultural industry, government program, production efficiency

Агропромышленный комплекс (АПК) – важная составная часть экономики Вологодской области. Основу АПК данного региона составляет сельское хозяйство, ориентированное на природные ресурсы, благоприятствующие ведению молочного животноводства, льноводства, картофелеводства. В сельскохозяйственном отношении Вологодская область является наиболее освоенной территорией Европейского Севера Российской Федерации. Для нужд сельского хозяйства в регионе используется 10% ее площади, тогда как в целом на Европейском Севере эта доля составляет всего 2,5%. В валовом производстве продукции сельского хозяйства удельный вес продукции животноводства составляет 71,0%.

Вступление России во Всемирную торговую организацию федеральными органами власти рассматривается в качестве важнейшей меры, которая активизирует модернизацию национальной экономики. Вместе с тем признается, что присоединение России к ВТО приведет к серьезным осложнениям в функционировании отдельных отраслей реального сектора экономики, в том числе аграрного. И хотя нормы и правила ВТО будут вводиться поэтапно, для агробизнеса России создается принципиально новая экономическая и организационно-правовая среда деятельности.

Россия вступила в ВТО на специфических условиях, которые предусматривают дополнительные ограничения, особенно жесткие по отношению к развитым странам, к которым она отнесена. Среди этих дополнительных условий – сокращение поддержки сельхозтоваропроизводителей в 2 раза за имплементационный период и полный запрет на использование экспортных субсидий, которыми продолжают пользоваться США и ЕС. По прогнозам ученых Россельхозакадемии, с принятием условий вступления России в ВТО объемы производства, запланированные в Государственной программе, будут иметь тенденцию к сокращению. Это повлияет на уровень достижения пороговых значений Доктрины продовольственной безопасности по указанным продуктам к 2020 году. Формирование политики регионального раз-

вития АПК после присоединения России к ВТО требует учета соглашений по сельскому хозяйству, подписанных РФ. Учет положений данных соглашений позволяет строить политику регионального развития АПК для проблемных сельских территорий с минимальными ограничениями размеров бюджетной поддержки сельского хозяйства по обязательствам, принятым на себя РФ.

Меры внутренней поддержки, в отношении которых запрашивается освобождение от обязательств по сокращению, должны отвечать важнейшему требованию: не оказывать (или оказывать как можно меньшее) неблагоприятное воздействие на торговлю или производство. С учетом этого требования, все меры, в отношении которых запрашивается освобождение, должны соответствовать следующим основным критериям:

- данная поддержка предоставляется на основе финансируемой из государственного бюджета правительственной программы (включая не востребуемые правительством доходы), а не за счет перечисления средств от потребителей;
- данная поддержка не имеет следствием поддержание цен производителей.

Государственные программы развития аграрного сектора экономики должны включать услуги общего характера:

- научные исследования;
- борьба с вредителями и с болезнями;
- услуги по подготовке кадров;
- услуги по распространению знаний, опыта и консультационные услуги;
- инспекционные услуги;
- услуги по маркетингу и продвижению товаров на рынок;
- услуги по инфраструктурному обеспечению.

Формирование политики регионального развития АПК, с учетом условий ВТО, позволит реализовать ее без ограничений в виде субсидий, направляемых на развитие сельского хозяйства.

Открыв свои рынки сельскохозяйственной продукции для стран ВТО, мы должны конкурировать с ведущими мировыми экспортерами продовольствия, работающими на основе самых передовых технологий. Производительность труда в этих странах в разы превышает российский показатель, при этом уровень государственной поддержки и тарифной защиты внутреннего аграрного рынка у них значительно выше.

В рамках совершенствования системы поддержки сельского хозяйства необходимо расширить применение мер «зеленого ящика», относящихся

к программам, которые в настоящее время не принимаются в Российской Федерации: внутреннюю продовольственную помощь; поддержку доходов сельскохозяйственных производителей, не связанную с производством; поддержку страхования субъектов агробизнеса; инвестиционные мероприятия; поддержку экологических мероприятий, осуществляемых сельхозтоваропроизводителями. Также предусматривается перевод части существующих программ «янтарного ящика» в «зеленый». В соответствии с требованиями ВТО необходимо увеличить удельный вес субсидирования факторов производства, в том числе элитного семеноводства, комбикормов, техники и т.д.

Следует активно использовать инструменты защиты, предусмотренные правилами и требованиями ВТО: осуществлять мониторинг ситуации в производстве и торговле; активно применять все допускаемые меры поддержки сельского хозяйства; организовать регулярное обучение и повышение квалификации кадров руководителей и специалистов АПК по вопросам правил и требований ВТО. Необходимо также завершить создание системы технического регулирования, соответствующей правилам и требованиям ВТО; разработать и утвердить в установленном порядке необходимые технические регламенты по продукции и процессам, связанным с производством в аграрной сфере; осуществлять работу по сертификации систем менеджмента и качества на предприятиях АПК, в том числе НААСР (Hazard Analysis and Critical Control Points – Анализ Опасностей и Критические Контрольные Точки); расширить подготовку специалистов и проводить регулярное повышение их квалификации по вопросам технического регулирования [1].

Важной функцией менеджмента является прогнозирование и при отсутствии его научно обоснованной методики возможен хаос и кризисная ситуация в производстве. Научная новизна данной работы заключается в обосновании прогнозных сценариев развития сельского хозяйства региона в рамках функционирования ВТО.

Сценарий в прогнозировании – преимущественно качественное описание возможных вариантов развития исследуемого объекта при различных вариантах внешней среды. Метод сценариев предполагает разработку не менее трех вариантов будущего развития событий: наиболее вероятностного, оптимистического и пессимистического. В рамках каждого сценария разрабатываются альтернативные стратегии его деятельности. Стратегия – способ использования

средств и ресурсов, направленный для достижения определенной перспективной цели. Стратегия носит качественно-количественный характер и характеризуется прогнозированием объекта в будущем.

Прогноз – это этап научного предсказания будущего, дающий качественную и количественную оценку перспективного состояния объекта с определенной степенью вероятности. Если в прогнозном периоде выделить отрезок времени, где вероятность достижения цели близка к единице, данный период становится плановым [2].

Вологодская область специализируется на молочном скотоводстве, что обусловлено природно-климатическими особенностями региона и историческими традициями. Факторами, сдерживающими развитие молочного животноводства в регионе, являются: нестабильность цен, их диспаритет на приобретаемые материально-технические ресурсы и на реализуемую сельхозпродукцию. Рост производства молока достигается, главным образом, за счет повышения продуктивности дойного стада [3].

В настоящее время с учетом положений программных документов федерального и регионального уровня осуществляется переход российской экономики к инновационной модели. Курс на модернизацию основных (базовых) отраслей народного хозяйства, необходимость сбережения окружающей среды и природных ресурсов выделены в качестве приоритетов в Концепции долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 года. Использование новых знаний, компетенций, технологий для решения

системных задач, преодоления потенциальных угроз и глобальных вызовов современности обозначены как основные инструменты социально-экономического развития Вологодской области на ближайшую и более дальнюю перспективу.

На основе трендовых моделей нами осуществлен прогноз показателей продуктивности скота и птицы в сельскохозяйственных предприятиях области с учетом сохранения сложившейся тенденции (табл. 1).

Разработка прогнозов развития сельского хозяйства региона на долгосрочную перспективу с учетом Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2020 г., сформулированной правительством области (далее Стратегия), позволяет выделить инерционный, умеренно-консервативный и целевой (инновационно-модернизационный) сценарии со следующим их содержанием и следствиями:

1. Инерционный сценарий.

Развитие АПК будет опираться на использование имеющихся ресурсов. Внутриобластная миграционная динамика приведет к сокращению численности населения сельских территорий и концентрации населения в промышленных центрах области. Ресурсное обеспечение инвестиционной деятельности будет происходить крайне медленно. Существенных изменений в организационно-экономических механизмах государственного регулирования агросектора и в объемах бюджетной поддержки не произойдет.

Несомненно, инерционный сценарий развития сельского хозяйства может привести к сниже-

Таблица 1 – Прогнозирование показателей продуктивности скота и птицы Вологодской области на основе трендовых моделей

| Показатели | Годы | Уравнение тренда | Пессимистический прогноз | Реалистический прогноз | Оптимистический прогноз |
|---|------|--|--------------------------|------------------------|-------------------------|
| Среднегодовой надой молока от одной коровы, кг | 2013 | $\tilde{y}_t = 2937.0 + 272.7t - 7.0t^2$ | 5071,7 | 5375,6 | 5679,5 |
| | 2014 | | 5140,3 | 5444,2 | 5748,1 |
| | 2015 | | 5194,9 | 5498,7 | 5802,6 |
| Среднесуточный привес крупного рогатого скота, гр | 2013 | $\tilde{y}_t = 394.2 + 3.7t - 0.9t^2$ | 506,4 | 542,5 | 578,5 |
| | 2014 | | 503,0 | 539,0 | 575,1 |
| | 2015 | | 497,7 | 533,8 | 569,8 |
| Средняя яйценоскость, шт | 2013 | $\tilde{y}_t = 309.4 - 6.0t + 0.5t^2$ | 297,5 | 325,7 | 354,0 |
| | 2014 | | 306,3 | 334,6 | 362,8 |
| | 2015 | | 316,2 | 344,4 | 372,7 |

нию уровня сельскохозяйственного производства и сокращению объема налоговых поступлений в бюджет области, опережающему росту потребительских цен и увеличению безработицы. Следовательно, данный вариант не обеспечивает устойчивого развития сельского хозяйства области в долгосрочной перспективе.

2. Умеренно-консервативный сценарий.

Он предполагает развитие сельского хозяйства Вологодской области с ежегодным темпом роста до 2–4 % при условии, что государственная аграрная политика в предстоящие 10 лет будет исходить из необходимости сохранения льготного режима налогообложения, что противоречит требованиям ВТО. При данном сценарии необходимо активизировать инвестиционную деятельность в сельском хозяйстве.

Этот сценарий является недостаточным для реализации стратегических целей в рамках условий вступления России в ВТО и не обеспечит выполнение заданных параметров.

3. Целевой (инновационно-модернизационный) сценарий.

Достижение целей Стратегии требует перевода сельского хозяйства Вологодской области на инновационный путь развития. Данный вариант предполагает создание в среднесрочной перспективе на территории области мощного

исследовательского модуля, который должен стать точкой трансфера технологий, источником научных кадров и идей. Связующим звеном будет выступать агротехнопарк. Его образование приведет к выстраиванию эффективной системы межотраслевых связей в комплексе, создаст технологичную платформу первичной переработки сельхозсырья, доступную не только крупным, но и малым производителям. В области также активизируются процессы формирования элементов технико-внедренческой инфраструктуры АПК.

При реализации данного сценария необходима поддержка государства (финансовая, организационная, информационная и маркетинговая).

Реализация мероприятий по развитию человеческого (социального) потенциала и инфраструктуры сельских территорий будет способствовать повышению качества жизни на селе, закреплению в нем квалифицированных кадров, особенно молодежи.

Однако в условиях сохраняющейся напряженности областного и федерального бюджетов и вступления России в ВТО увеличение государственной поддержки АПК вряд ли возможно.

Прогнозные значения развития сельского хозяйства региона по целевому сценарию представлены в таблице 2. Таким образом, Стратегия предполагает построение этапов модернизации

Таблица 2 – Прогнозируемые показатели развития сельского хозяйства Вологодской области по целевому сценарию

| Показатели | 2013 г. | Целевой сценарий | | |
|--|---------|------------------|---------|---------|
| | | 2015 г. | 2017 г. | 2020 г. |
| Объем продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, в текущих ценах, млн руб. | 21596 | 26059,0 | 29190,6 | 33381,1 |
| в том числе: | | | | |
| растениеводство, млн руб. | 6336,0 | 9207,2 | 10361,2 | 11484,7 |
| животноводство, млн руб. | 15260 | 16788,8 | 18829,4 | 21896,4 |
| Темп роста физического объема продукции сельского хозяйства, в хозяйствах всех категорий, в % к 2013г. | 100,0 | 120,7 | 135,2 | 154,6 |
| Производство сельскохозяйственной продукции в натуральном выражении, в хозяйствах всех категорий: | | | | |
| Зерно в весе после доработки, тыс. т | 198,3 | 305,2 | 364,0 | 449,9 |
| Картофель, тыс. т | 367 | 356,4 | 453,3 | 498,9 |
| Лен-волокно, тыс. т | 5,5 | 5,9 | 7,0 | 8,2 |
| Скот и птица в живом весе, тыс. т | 54,7 | 73,1 | 76,4 | 81,3 |
| Молоко, тыс. т | 419,0 | 445,9 | 470,1 | 490,2 |
| Яйцо, млн штук | 670,8 | 608,2 | 615,5 | 630,1 |

АПК и потребительского рынка области, их переход к инновационной модели развития, умеренно оптимистический уровень целевых индикаторов. Необходимо при этом особое внимание уделить формированию механизмов, направленных на повышение устойчивого функционирования АПК.

Анализируя выполнение разработанной правительством Вологодской области Стратегии, можно констатировать отклонение фактических показателей от плановых значений. В текущие годы не произошло улучшения финансового состояния и повышения конкурентоспособности предприятий сельского хозяйства. Не сформирована новая нормативно-правовая база, позволяющая получать финансирование в условиях функционирования ВТО. Не подготовлена технологическая база для реализации второго этапа Стратегии.

Исходя из проведенного анализа, Правительству Вологодской области необходимо осуществлять государственную поддержку сельского хозяйства в соответствии с обязательствами, принятыми Россией при вступлении ВТО, по следующим направлениям:

1. Создание высококвалифицированного кадрового потенциала и улучшение кадрового обеспечения АПК.
2. Развитие сети информационно-консультационных служб.
3. Научно-исследовательская деятельность по сельскохозяйственному направлению.
4. Развитие сельских территорий.
5. Создание условий для роста инвестиций в сельхозпроизводство Вологодской области, включая инвестиции в развитие сельских территорий.

Литература

1. Костяев, А.И. Политика регионального развития АПК с учетом условий членства России в ВТО [Текст] / А.И. Костяев // Материалы международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы экономики и управления АПК». – Рязань: ФГБОУ ВПО РГАУ, 2013. – С. 7–11.
2. Лихачев, А.А. Основы прогнозирования и планирования в организации [Текст] / А.А. Лихачев, Н.А. Орехов, Е.В. Ерохина и др. – М.: МГУ им. М.Э. Баумана, 2003. – 425 с.
3. Медведева, Н.А. Перспективы развития молочного скотоводства региона в условиях функционирования ВТО [Текст] / Н.А. Медведева // Вестник Поволжского государственного университета сервиса. – 2013. – № 4 (30). – С. 54–49. – (Экономика).

ОБЪЯВЛЕНИЕ

В издательстве ФГБОУ ВПО «Ярославская ГСХА» в 2011 г. вышла монография
«Кадры для АПК: направления формирования и эффективность использования» /
М.В. Боровицкий, П.И. Дугин, В.Л. Филиппов, А.С. Захаров, Л.В. Воронова,
Д.Л. Георгиевский, Н.Ю. Махаева; под общей редакцией
Заслуженного деятеля науки РФ, д.э.н., профессора П.И. Дугина.

В монографии раскрываются методологические вопросы повышения эффективности, достигнутые параметры развития АПК Ярославской области, вопросы кадровой политики, механизмы ее реализации, подготовки, переподготовки и повышения квалификации студентов, руководителей и специалистов АПК.

Монография адресована работникам органов управления АПК, руководителям и специалистам, менеджерам, работодателям и собственникам предприятий АПК, а также преподавателям и аспирантам сельскохозяйственных вузов.

УДК 631.158:658.3; ББК 65.240; ISBN 978-5-98914-097-8; 166 стр. (мягкий переплет)

ПО ВОПРОСАМ ПРИОБРЕТЕНИЯ ОБРАЩАТЬСЯ ПО АДРЕСУ:
150042, г. ЯРОСЛАВЛЬ, ТУТАЕВСКОЕ ШОССЕ, 58,
ФГБОУ ВПО «ЯРОСЛАВСКАЯ ГСХА»

e-mail: vlv@yarcx.ru