



ПРОЦЕСС БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В АПК РЕГИОНА

П.Л. Бардашов
финансовый директор ООО «ФинИнвест», г. Ярославль

Агропромышленный комплекс региона, бюджетное планирование, система планирования, индикаторы

Region agriculture, budgetary planning, plan system, indicators

Постоянное воздействие финансового сектора экономики на функционирование процессов производства и оказания услуг вызывает различные перемены на всех рынках. Не является исключением и сельское хозяйство, а вместе с ним и весь агропромышленный комплекс (АПК). Высокая степень значимости сельского хозяйства в реализации таких стратегических задач, как обеспечение продовольственной независимости государства и обеспечение потребностей перерабатывающей промышленности в сырье, предопределяют значительную роль участия государства в регулировании хозяйственно-экономических процессов отрасли.

В условиях рыночной экономики применяется модель косвенного государственного регулирования. На региональном уровне управление агропромышленным комплексом осуществляется через организационно-управленческий, нормативно-правовой и финансово-экономический механизмы. Наиболее распространенными методами последнего являются налоговые льготы, таможенное регулирование, инструменты кредитно-денежного механизма, различные виды субсидий. Регулирование функционирования отраслей АПК сводится преимущественно к определению целей и стратегических ориентиров аграрной политики, а также выработке ценового, финансового и кредитного механизмов.

В современных условиях ключевую роль в регулировании деятельности АПК региона играют планирование и прогнозирование, которые должны основываться на синтезе российской специфики АПК с достижениями мировой экономики. В условиях развитого рынка возникает необходимость в системе планирования, базирующейся на целенаправленном поиске и оценке альтернативных решений (при условии оптимального использования ограниченных ресурсов), включающей в себя стратегическое и текущее планирование. Одним из элементов и инструментов такой системы является бюджетное планирование.

Применительно к АПК региона, бюджетное планирование представляет собой процесс разработки системы взаимосвязанных бюджетов в разрезе региона в целом и его отдельных структурных единиц (муниципальных образований, предприятий разных сфер АПК и направлений их деятельности), создающий условия для ор-

ганизации контроля за их исполнением и анализа отклонений между реальными результатами и бюджетными данными, в целях регулирования процесса управления агропромышленным комплексом для достижения поставленных стратегических целей.

В свою очередь, процесс бюджетного планирования является составляющим звеном в системе бюджетирования, наряду с процессами принятия бюджета, отслеживания показателей его эффективности и их анализа. Поэтому процесс бюджетного планирования развития АПК региона должен отражать целевые ориентиры агропродовольственной политики, адекватность и своевременность использования форм и инструментов её реализации, достижения целевых показателей. Выбор тех или иных параметров и их значений в качестве целевых показателей (критериев) во многом предопределяет модель формирования бюджета. Поэтому следует уточнить, что именно работа по оценке нынешнего состояния АПК и определению прогнозируемой потребности в его продукции имеет существенное значение в процессе формирования бюджета. Более того, применяемый в разработке бюджета комплекс целевых показателей должен позволять объективно оценивать эффективность как отдельных мероприятий, так и всего комплекса мер в целом. Следовательно, можно утверждать, что процесс бюджетного планирования является неотъемлемой частью бюджетирования и его

рассмотрение в отдельности от последнего, вне связи с ним, представляется не вполне обоснованным.

Рассматривая бюджетное планирование АПК региона, считаем целесообразной следующую схему разделения данного процесса на основе принадлежности к тому или иному субъекту, представленную на рисунке 1.

Представители хозяйствующих субъектов реализуют процесс бюджетирования в целях повышения эффективности собственной деятельности. Согласно «Методическим рекомендациям по разработке финансовой политики предприятия», утвержденным приказом Министерства экономики РФ от 1 октября 1997г. № 118, бюджетное планирование определяется как часть финансового планирования. В этом документе констатируется: «Важнейшим элементом обеспечения устойчивой производственной деятельности является система финансового планирования, которая состоит из систем бюджетного планирования деятельности структурных подразделений предприятия, системы сводного (комплексного) бюджетного планирования деятельности предприятия» [1].

Государство и плановые структуры выполняют главенствующую роль в установлении и поддержании оптимальных пропорций в сельском хозяйстве и обслуживающих его отраслях. Данные меры необходимы для достижения сбалансированного развития АПК на региональном

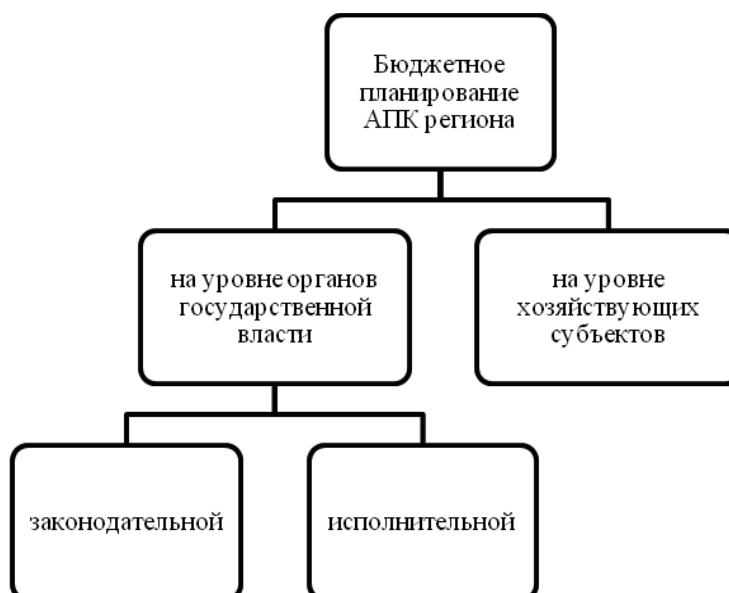


Рисунок 1 – Схема разделения процесса бюджетного планирования на уровне региона на основе отношения к субъекту планирования

уровне в общегосударственных (стратегических) целях. Бюджетное планирование на этом уровне определяет в стоимостном выражении цели развития субъекта Федерации, соответствующие разработанной политике и необходимые для их осуществления финансовые ресурсы [2].

Согласно рисунку 1, процесс бюджетирования определяет взаимодействие различных ветвей власти в ходе планирования мер государственного воздействия на АПК региона. Это объясняется вертикально ориентированной моделью бюджетного планирования, что предполагает применение двух основных способов формирования бюджетов: «сверху вниз» и «снизу-вверх». Необходимо отметить, что одностороннее применение того или иного метода планирования бюджета способно привести к необоснованному распределению материальных, трудовых и финансовых ресурсов в отрасли региона и даже спровоцировать конфликт между участниками планового процесса. Совмещение этих двух подходов имеет весомое преимущество, выражающееся в учете интересов всех участников процесса планирования [3]. Данный принцип применяется в процессах бюджетного планирования на уровне регионов РФ. При этом на органы исполнительной власти субъекта Федерации возлагается роль связующего звена. Таким образом, финансовая структура взаимодействия субъектов определяет: кто и какие бюджеты должен составлять и исполнять. Тем самым, формируются так называемые центры ответственности.

Процесс бюджетного планирования в АПК региона относится к бюджетам субъектов РФ. Вместе с этим многие программы поддержки организаций АПК проводятся на основании федеральных программ (законов) и на принципах софинансирования расходов из бюджетов других уровней. Чаще это производится в настоящее время в форме субсидий из федерального бюджета. Все это определяет особенности формирования бюджета АПК региона, связанные с взаимодействием бюджетов различных уровней, а именно – с межбюджетными трансфертами. К таким особенностям можно отнести: транзакционные издержки, принципы двухстороннего взаимодействия бюджетов различных уровней.

Длительность государственных целевых проектов развития сельского хозяйства и обслуживающих его отраслей является определяющим элементом в отношении горизонта планирования бюджета АПК региона. Как правило, в их основе лежат долгосрочные государственные програм-

мы (проекты). Необходимость корректировки бюджета в ходе его реализации определяет требования к гибкости процессов бюджетирования АПК региона как одной из характеристик таких процессов.

Сложная структура и специфика финансово-хозяйственной деятельности формирований АПК предопределяют наличие особенностей бюджетного планирования, присущих для данной отрасли, основными из которых являются:

- наличие стадии производства, определяющей специфику финансового и инвестиционного циклов, в связи с чем усложняется процесс планирования результатов финансово-хозяйственной деятельности в аграрном производстве в сравнении с другими отраслями экономики;
- нестабильность сельскохозяйственного производства. Бюджетам АПК свойственна постоянная корректировка, вызванная влиянием природно-климатических условий и высокой степенью волатильности рынков сельскохозяйственной продукции, особенно ввиду всё возрастающего диспаритета цен на продукцию сельского хозяйства и продукцию других отраслей АПК;
- ограниченность финансовых и трудовых ресурсов сельской экономики;
- территориальная разбросанность объектов бюджетного планирования;
- сложность организационно-производственной структуры аграрных предприятий.

Указанные особенности характерны для процессов бюджетного планирования всех сельскохозяйственных субъектов.

Процесс бюджетного планирования АПК региона можно охарактеризовать как планирование его доходной и расходной составляющих на уровне хозяйствующих субъектов и на уровне органов государственной власти. Причем бюджеты последних формируются по смешанному типу, где потребности отрасли сопоставляются и балансируются с индикативными установками федерального значения, «спускающимися» на уровень субъектов Федерации. Тем самым реализуется принцип формирования по смешанному типу вертикального планирования. Наряду с этим, существует необходимость в формировании условий функциональной балансировки индикаторов, сформированных на основе совокупности разнонаправленных целей субъектов планирования. Одновременно с этим, процесс бюджетного планирования АПК региона на уровне органов государственной власти обладает рядом специфических особенностей, часть из

которых определена его положением в системе планирования, и, как следствие, взаимодействием с различного рода субъектами, в том числе с федеральным бюджетом. Другие особенности являются проявлением специфики АПК как объекта планирования. Таким образом, бюджетное

планирование АПК региона является многофакторным процессом, реализация которого должна осуществляться на основе перманентной системной реализации множества механизмов, способствующих достижению оптимальных результатов регионального АПК.

Литература

1. Методические рекомендации по разработке финансовой политики предприятия: Приложение к приказу Министерства экономики РФ от 1 октября 1997 № 118 // Правовая система «Консультант плюс».
2. Терновых, К.С. Планирование на предприятии АПК [Текст] / К.С. Терновых, А.С. Алексеенко, А.С. Анненко и др.; под ред. К.С. Терновых. – М.: КолосС, 2006. – 333 с.
3. Личко, К.П. Прогнозирование и планирование развития агропромышленного комплекса [Текст] / К.П. Личко. – М.: КолосС, 2007. – 286 с.

ОБЪЯВЛЕНИЕ

Вышел из печати учебник «СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ РЫНКИ» для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению менеджмент (профиль «Производственный менеджмент»), в издательстве РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева, 2013. – 628 с.

Учебник подготовлен под редакцией чл.-корр. РАСХН, д.э.н., проф. Гатаулина А.М. в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования третьего поколения по программе курса «Сельскохозяйственные рынки» и рассчитан на студентов вузов управленческого профиля.

При разработке учебника учтена новая экономическая ситуация, обусловленная рядом факторов: вступлением России в ВТО, функционированием Таможенного союза, развитием более тесных взаимосвязей с Евразийским экономическим союзом, а также масштабными задачами развития аграрного сектора экономики, сформулированными в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы. В учебнике значительное внимание уделено проблеме рационального сочетания механизмов рыночного саморегулирования и государственного регулирования.

Учебник будет полезен не только студентам, но и преподавателям сельскохозяйственных учебных заведений, предпринимателям, занятым бизнесом в аграрной сфере, специалистам сельского хозяйства, изучающим теорию и практику рыночной экономики.

Излагаемый материал апробирован авторами при проведении школ-семинаров в рамках программы TACIS для преподавателей аграрных вузов и специалистов в Москве, С.-Петербурге, Новосибирске, Курске, Новочеркасске и в учебном процессе в РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева.

**ПО ВОПРОСАМ ПРИОБРЕТЕНИЯ ОБРАЩАТЬСЯ ПО АДРЕСУ:
127550, г. Москва, ул. Тимирязевская, 49,
ФГБОУ ВПО «Российский государственный аграрный
университет – МСХА имени К.А. Тимирязева»
E-mail: gataulin@timacad.ru**

